

2023 年度戚墅堰街道城市公共停车场建设工程

项目绩效自我评价报告

一、项目情况

(一) 项目概况

1. 项目背景

随着近年来经济的快速增长，私家车数量的增多，城市停车设施建设滞后使停车供求矛盾日益尖锐，城市停车难的问题日益凸显。尤其在老城区，由于很多公共建筑配建泊位严重不足，停车位更是一位难求。停车难已经成为制约城市交通发展和汽车消费的重要瓶颈之一。

政府为了配合的发展规划以及满足人们驾车出行的需求，杜绝停车难给城市发展带来的制约，进一步完善城市的基础配套建设，实现的和谐发展，使基础设施建设与城市发展同步而行、协调一致。

本项目戚墅堰街道城市公共停车场建设工程，对有限的土地进行集约利用，改造公共停车场，满足日益增长的停车位需求，项目的实施可以舒缓城市交通管理的压力，减少车辆的尾气排放，助力文明城市建设。

2. 主要内容及实施方式等

本项目对戚墅堰街道区域内停车场场地进行改造提升，改造面积约 45651 平方米，涉及 1013 个停车位，203 个充电桩改造内容包括停车场场地局部修整、智能化改造、

雨棚安装、标志标牌标线等工程。

项目估算总投资约 2,297.99 万元，其中工程费用 2,118.96 万元、建设其他费 112.10 万元、预备费 66.93 万元，建设资金由经开区财政统筹解决。

戚墅堰街道城市公共停车场建设工程项目计划申报专项债券 1,600.00 万元，其中 2023 年度已收到专项债券 800.00 万元。截至 2023 年 12 月 31 日，2023 年度专项债券 800.00 万元已全部使用完毕，支付进度 100.00%。

（二） 绩效目标

项目总体目标：加强工程的建设管理，采用规范化市场运作，以公开招投标形式组织各项工程的施工建设和施工监理等工作，并严格验收，确保工程保质、保量如期完成；做好与周边建筑和景观工程的协调配合，实现环境协调，避免重复投资。

项目阶段性目标：2023 年 6 月开工建设。

二、评价情况

（一） 项目特点分析

戚墅堰街道城市公共停车场建设工程项目，投入资金涉及政府专项债务，在工程建设项目成本、质量、完工进度基层上，应突出资金使用规范，加强政府专项债券项目资金管理，提高专项债券资金使用效益，防范政府债务风险。

（二） 评价思路方法

本着客观公正、科学规范、绩效相关、公开透明的原则，采用全面评价和重点评价相结合，现场评价与非现场评价相补充的方法，对政府专项债券项目进行综合评价。在评价过程中，结合被评价单位的实际情况，通过听取情况介绍、收集和核实相关材料、检查财务凭证、实地走访调查、综合分析等一系列工作程序，在全面掌握政府专

项债券项目情况的基础上，形成绩效评价结论。

（三）评价工作情况

采用全面评价和重点评价相结合的方式，实施实地察看、材料查阅、数据分析、比较分析、现场访谈等绩效评价方法。

（四）绩效评价结论

1. 总体指标情况

本次评价采用三级细化指标进行评分，从 2023 年度江苏省政府专项债券项目的决策、过程、产出、效果等维度的绩效指标分析出发，通过定性与定量相结合的方式，综合考察 2023 年度江苏省政府专项债券资金的使用效益，得出绩效评价综合结论。

考虑到戚墅堰街道城市公共停车场建设工程项目处于建设期，故本次评价根据项目的实际情况将决策、过程、产出与效益的权重进行了适当调整，效益部分本次绩效评价暂不考虑。

根据《转发财政部关于印发地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》（苏财办〔2021〕46 号）要求，结合项目特点，研究制定项目支出绩效评价指标体系。指标体系共设 4 个一级指标、10 个二级指标和 16 个三级指标，总分值设定为 100 分。同时，本次绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，综合绩效级别评定标准划分为四档，具体为：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差。

戚墅堰街道城市公共停车场建设工程项目绩效评价综合得分 97.43 分，其中：决策 28 分、过程 36 分、产出 24 分、效益 10 分，综合绩效级别为“优”。

2. 具体指标分析

(1) 项目立项（满分 12 分，得 12 分）

1) 立项依据充分性：项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；符合行业发展规划和政策要求；项目与部门职责范围相符，属于部门履职所需；项目属于政府专项债券支持领域和方向；项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复。因此，该项指标得分为 6 分。

2) 立项程序规范性：项目已按照规定的程序申请设立；审批文件、材料符合相关要求；事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策；项目已完成勘察、设计、用地、环评、开工许可等前期工作。因此，该项指标得分为 6 分。

(2) 绩效目标（满分 12 分，得 10 分）

1) 绩效目标合理性：项目设立了工作任务目标，项目目标与实际工作内容具有相关性，项目预期产出效益和效果符合正常业绩水平，因此，该项指标得分为 6 分。

2) 绩效目标明确性：项目绩效目标能够与项目目标任务数或计划数相对应，项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，但是没有通过清晰、可衡量的指标值予以体现，因此，该项指标得分为 4 分。

(3) 资金投入（满分 6 分，得 6 分）

额度申报科学性：项目申报额度经过科学论证，与实际需要相匹配，项目申报额度测算依据充分。

(4) 资金管理（满分 34 分，得 34 分）

1) 资金到位率：戚墅堰街道城市公共停车场建设工程项目发行政府专项债券资金 800.00 万元，实际拨付到位专项债券资金 800.00 万元，资金到位率为 100%。因

此，该项指标得分为 10 分。

2) 资金执行率：威墅堰街道城市公共停车场建设工程项目实际到位专项债券资金 800.00 万元，实际支出专项债券资金 800.00 万元，资金执行率 100.00%。因此，该项指标得分为 8 分。

3) 项目收益合理性：按时履行政府专项债券资金的还本付息，专项债券期限与项目期限相匹配，专项债券项目年度收支平衡与专项债券规模相匹配。因此，该项指标得分为 8 分。

4) 资金使用合规性：项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项债券资金管理规定的规定；专项债券收支、还本付息等已纳入政府性基金预算管理；债券资金拨付有完整的审批程序和手续，按规定用途使用，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况；专项债券项目信息公开真实准确，信息系统管理使用正常，财务管理等未出现其他异常情况。因此，该项指标得分为 8 分。

(5) 组织实施（满分 12 分，得 12 分）

1) 管理制度健全性：项目实施具有相应的财务和业务管理制度，财务和业务管理制度合法、合规、完整。因此，该项指标得分为 6 分。

2) 制度执行有效性：项目实施时遵守相关法律法规和相关管理规定；项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等已落实到位。因此，该项指标得分为 6 分。

(6) 产出数量（满分 6 分，得 6 分）

实际完成率：项目单位按照相关批复和项目实施方案开展了工作，已按建设计划完成建设内容。因此，该项指标得分为 6 分。

(7) 产出质量（满分 6 分，得 6 分）

质量达标率：项目单位基本按照批复的建设规模和建设内容、既定的质量标准开展工作，项目达到质量检测标准，具备设计中的功能要求。因此，该项指标得分为6分。

(8) 产出时效（满分6分，得5.43分）

完成及时性：通过比较项目的计划进度和实际进度，铁路边三角地停车场、汇龙湾南侧停车场和威大街社区服务中心北侧节点停车场项目计划竣工时间为2023年8月29日，实际竣工时间为2023年10月25日，工程延期竣工57天。根据评分标准，每滞后10天扣0.1分。因此，该项指标得分为5.43分。

(9) 产出成本（满分6分，得6分）

成本节约率：因项目基本尚在建设期，暂无法得知项目的全部实际建设成本，目前项目总成本控制在项目预算以内，故根据谨慎性原则，参照“项目实际建设成本等于项目预算投资额”的等级予以评分。因此，该项指标得分为6分。

三、项目绩效

1、做法：

- a. 做好项目前期调研和规划，确定停车场的位置、规模和功能定位，充分考虑市场需求和交通状况。
- b. 制定详细的项目方案和施工计划，确保项目进度和质量。
- c. 选择合适的建设模式，可以采用政府投资建设、与民间资本合作或者引入社会资本等方式。
- d. 加强项目管理，建立健全的监督机制，确保项目按时、按质完成。
- e. 提高停车场的管理水平，采用现代化的停车管理系统，提供便捷的停车服务。

2、经验：

- a. 充分调研市场需求和交通状况，确保停车场的位置和规模符合实际需求。
- b. 引入社会资本参与建设和运营，提高项目的投资效益和运营管理水平。
- c. 加强与相关部门的协调合作，解决项目建设中的问题和困难。
- d. 建立健全的管理制度和运营机制，提高停车场的服务质量和效率。
- e. 积极推广智能化停车管理系统，提高停车场的利用率和运营效益。

3、绩效：

- a. 缓解城市交通拥堵，提高交通运行效率。
- b. 提供便捷的停车服务，满足市民和企业的停车需求。
- c. 增加政府财政收入，提高城市经济效益。
- d. 促进城市建设和发展，改善城市环境和市民生活质量。
- e. 推动停车产业发展，带动相关产业链的发展和就业增长。

政府建设停车场项目需要充分调研和规划，选择合适的建设模式，加强项目管理和运营管理，提高停车场的服务质量和效率。通过这些做法和经验，政府可以取得较好的绩效，缓解交通拥堵，提供便捷的停车服务，增加财政收入，促进城市发展和改善市民生活质量。

四、存在问题

（一）项目绩效目标设置未进一步细化

项目实施单位未对本项目编制完善的绩效指标，部分绩效指标设置不准确，部分指标设置不可衡量，项目实施情况无法通过绩效目标管理的方式全面反映项目产出和效果目标的实现情况。

（二）地质及时间造成的影响

铁路边三角地片区，由于土质的特殊性、梅雨季节、中高考的特殊时间段，对项目的正常实施造成了一定的影响。

（三）地下管道错综复杂，影响施工进度

汇龙湾片区施工范围内有大量的自来水管、雨污水管道等地下管道设施，以及供电线路改造工程、燃气管道改造工程，且需要穿越延陵东路主干道，需要进行立体交叉施工作业。协调工作量大，对施工进度造成很大影响。

五、有关建议

（一）科学合理制定项目绩效目标，加强绩效目标运行监控

项目绩效目标是进行全面预算绩效管理的基础，绩效目标设置不规范直接影响项目实施单位对项目运行情况的有效监控，亦无法对项目支出的经济性、效率性、效益性和公平性进行客观、公正的测量、分析和评判，在一定程度上影响了项目目标对项目实施的约束作用。建议项目实施单位科学论证，制定合理明确的绩效目标，在制定年度绩效目标时可结合国家、行业、实施方案、项目具体情况等设定明确、具体、可衡量且数据及佐证资料可采集、可获得的年度绩效目标；项目实施中应加强对绩效目标的运行监控，对工程完成情况、工程质量、施工进度、项目效果等做出全面客观的统计分析，根据项目情况及时分析项目实施中存在的不足，重视绩效目标及对目标完成情况佐证资料的收集。

（二）施工图需现场测量与深化

在今后专项工程雨污水管网设计时，首先需调研现有雨污水及其它管道准确标高及走向，雨污水接入管口标高与雨污水管平常水位高差关系，以及管道开挖断面

与既有房屋及基础的保护距离是否满足安全要求，避免出现不必要变更或塌方等情况。其次对原有地质情况，尤其是土质情况进行了解，避免出现因一些原因的发生造成不必要的变更。

（三）各专业工程改造配套工作要更紧密

各专业配套单位前期调研及施工方案设计时，要充分考虑施工现场的实际情况，精心设计线路的合理走向，减少与总包单位之间的摩擦问题。在施工过程中，各单位之间也要紧密配合、穿插施工、减少空挡期，为工程按期竣工打好基础。

（四）加强对监理规划及施工组织设计的审查

要加强对监理规划、监理细则的针对性、可行性审查，同时对施工组织设计、施工方案等科学性、合理性、可操作性进行复查，督促施工方合理安排人力、材料、机械等生产要素组织施工，制定相应的应急预案，确保工程安全按期保质的顺利完成。

（五）项目管理要“抓在前、抓得紧、抓到位”

工程中涉及改造内容多范围广、专业工种多，今后协调沟通工作要抓在前，才能保证工程顺利实施；实施过程中只有对关键工种、关键工序抓得紧，才能有效控制工期；对居民提出问题意见要及时向建设单位汇报、与街道、社区会商处理方案并安排落实，只有把合理的民情民意抓到位，才能把民生惠民工程做好。

六、相关信息

附件：1. 绩效评价评分表