

2023 年度常州经开区核心区地下智慧停车场

项目绩效自我评价报告

一、项目情况

（一）项目概况

1. 项目背景

根据项目规划，此次建设项目属于中央商务区，中央商务区又是东方新城三级规划范围中，处于门面地位的核心发展区。中央商务区是整座东方新城建设的重中之重，被赋予了未来常州“东大门”新形象的重大使命。

未来，这里将打造常州经开区的商业中心、文化中心、和城市会客厅。作为常州东大门，这也就意味着这里的未来将是常州与长三角接轨的门面担当。

此项目距离周边的地铁 2 号线的潞城站 500 米，交通便利，人流量大。作为经开区金融商务区的公建配套设施，为解决来园区市民的停车问题，结合地面东方广场的建设，提出常州经开区核心区地下智慧停车场的开发建设。

2. 主要内容及实施方式等

该项目主要位于常州经济开发区山水路南侧、东方二路北侧，东尚路西侧、枫尚路东侧。项目建设内容为包含约 800 个车位的停车库，地下建筑面积约为 3.5 万平方米，建设用地面积约 4.2 万平方米。包括地下室顶板覆土以下的地下室主体及相关设施，包括地下室需要使用的地上局部构件如主楼楼梯、风井等出地面部分工程等市政

配套设施。

项目估算总投资 64,600.00 万元，其中工程费用 21,237.22 万元、其他费用 1,238.97 万元、预备费 1,123.81 万元。建设资金由经开区财政统筹解决。

常州经开区核心区地下智慧停车场计划申报专项债券 13,000.00 万元，其中 2022 年度已收到专项债券 10,000.00 万元，2023 年度已收到专项债券 3,000.00 万元。截至 2023 年 12 月 31 日，专项债券 13,000.00 万元已全部使用完毕，支付进度 100.00%。

（二） 绩效目标

项目总体目标：有效补齐常州经开区在大型公共科技文化基础设施配套方面的短板，通过后期项目的高效运营，为经开区文化建设提供了有力的支撑，符合经开区文化建设的实际需要，有利于传承优秀传统文化、培育文明风尚，为文化强区建设作出积极贡献；丰富人民群众文化生活，满足人民群众的文化娱乐要求，大大提升广大市民对优质文化生活的获得感。

阶段性目标：开展现场施工工作，完成施工主体的 100.00%，完成项目竣工验收。

二、评价情况

（一） 项目特点分析

常州经开区核心区地下智慧停车场，投入资金涉及政府专项债务，在工程建设项目成本、质量、完工进度基层上，应突出资金使用规范，加强政府专项债券项目资金管理，提高专项债券资金使用效益，防范政府债务风险。

（二） 评价思路方法

本着客观公正、科学规范、绩效相关、公开透明的原则，采用全面评价和重点评价相结合，现场评价与非现场评价相补充的方法，对政府专项债券项目进行综合评价。

在评价过程中，结合被评价单位的实际情况，通过听取情况介绍、收集和核实相关材料、检查财务凭证、实地走访调查、综合分析等一系列工作程序，在全面掌握政府专项债券项目情况的基础上，形成绩效评价结论。

（三）评价工作情况

采用全面评价和重点评价相结合的方式，实施实地察看、材料查阅、数据分析、比较分析、现场访谈等绩效评价方法。

（四）绩效评价结论

1. 总体指标情况

本次评价采用三级细化指标进行评分，从 2023 年度江苏省政府专项债券项目的决策、过程、产出、效果等维度的绩效指标分析出发，通过定性与定量相结合的方式，综合考察 2023 年度江苏省政府专项债券资金的使用效益，得出绩效评价综合结论。

根据《转发财政部关于印发地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》（苏财办〔2021〕46 号）要求，结合项目特点，研究制定项目支出绩效评价指标体系。指标体系共设 4 个一级指标、10 个二级指标和 16 个三级指标，总分值设定为 100 分。同时，本次绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，综合绩效级别评定标准划分为四档，具体为：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差。

常州经开区核心区地下智慧停车场绩效评价综合得分 97 分，其中：决策 27 分、过程 36 分、产出 24 分、效益 10 分，综合绩效级别为“优”。

2. 具体指标分析

（1）项目立项（满分 12 分，得 12 分）

1) 立项依据充分性：项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；符合行业发展规划和政策要求；项目与部门职责范围相符，属于部门履职所需；项目属于政府专项债券支持领域和方向；项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复。因此，该项指标得分为 6 分。

2) 立项程序规范性：项目已按照规定的程序申请设立；审批文件、材料符合相关要求；事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策；项目已完成勘察、设计、用地、环评、开工许可等前期工作。因此，该项指标得分为 6 分。

(2) 绩效目标（满分 12 分，得 9 分）

1) 绩效目标合理性：项目设立了工作任务目标，项目目标与实际工作内容具有相关性，项目预期产出效益和效果符合正常业绩水平，因此，该项指标得分为 6 分。

2) 绩效目标明确性：项目绩效目标能够与项目目标任务数或计划数相对应，但是项目绩效目标设置不够具体，描述性内容居多，没有通过清晰、可衡量的指标值予以体现，因此，该项指标得分为 3 分。

(3) 资金投入（满分 6 分，得 6 分）

额度申报科学性：项目申报额度经过科学论证，与实际需要相匹配，项目申报额度测算依据充分。

(4) 资金管理（满分 24 分，得 24 分）

1) 资金到位率：常州经开区核心区地下智慧停车场发行政府专项债券资金 3,000.00 万元，实际拨付到位专项债券资金 3,000.00 万元，资金到位率为 100%。因此，该项指标得分为 6 分。

2) 资金执行率：常州经开区核心区地下智慧停车场实际到位专项债券资金

3,000.00 万元，实际支出专项债券资金 3,000.00 万元，资金执行率 100.00%。因此，该项指标得分为 6 分。

3) 项目收益合理性：按时履行政府专项债券资金的还本付息，专项债券期限与项目期限相匹配，专项债券项目年度收支平衡与专项债券规模相匹配。因此，该项指标得分为 6 分。

4) 资金使用合规性：项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项债券资金管理办法的规定；专项债券收支、还本付息等已纳入政府性基金预算管理；债券资金拨付有完整的审批程序和手续，按规定用途使用，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况；专项债券项目信息公开真实准确，信息系统管理使用正常，财务管理等未出现其他异常情况。因此，该项指标得分为 6 分。

(5) 组织实施（满分 12 分，得 12 分）

1) 管理制度健全性：项目实施具有相应的财务和业务管理制度，财务和业务管理制度合法、合规、完整。因此，该项指标得分为 6 分。

2) 制度执行有效性：项目实施时遵守相关法律法规和相关管理规定；项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等已落实到位。因此，该项指标得分为 6 分。

(6) 产出数量（满分 6 分，得 6 分）

实际完成率：项目单位按照相关批复和项目实施方案开展了工作，已按建设计划完成建设内容。因此，该项指标得分为 6 分。

(7) 产出质量（满分 6 分，得 6 分）

质量达标率：项目单位基本按照批复的建设规模和建设内容、既定的质量标准开展工作，项目达到质量检测标准，具备设计中的功能要求。因此，该项指标得分

为 6 分。

(8) 产出时效（满分 6 分，得 6 分）

完成及时性：通过比较项目的计划进度和实际进度，项目按计划完成阶段性工作，项目的实施进度与原定计划一致。因此，该项指标得分为 6 分。

(9) 产出成本（满分 6 分，得 6 分）

因项目基本尚在建设期，暂无法得知项目的全部实际建设成本，目前项目总成本控制在项目预算以内，故根据谨慎性原则，参照“项目实际建设成本等于项目预算投资额”的等级予以评分。因此，该项指标得分为 6 分。

(10) 项目效益（满分 10 分，得 10 分）

项目的建设顺应构建社会主义和谐社会的要求，可提高地区公共卫生系统服务能力，及时应对突发公共卫生事件，缩小病情对人民群众的身体健康和生命安全的威胁，维持正常的生产、生活和工作秩序，使人民群众能够获得更高水平的医疗服务，促进社会的协调发展，维护社会稳定。因此，该项指标得分为 10 分。

三、项目绩效

1. 为促进经开区中央商务区的开发建设，完成常州经开区核心区地下智慧停车场的建设，进一步提升了片区基础设施品质和形象、优化了交通组织、便利了市民来往的出行环境。有效缓解了市民来停车难的问题，提高了周边居民出行的便捷性和幸福指数。

2. 安全文明施工，获得江苏省建筑施工标准化文明示范工地。按省市关于施工现场文明管理的要求，实行文明施工标准化管理，并对周围环境采取有效的保护措施，安全、文明施工，获得江苏省建筑施工标准化文明示范工地。

3. 本工程为纯地下室工程，防水是重中之重，针对原设计采用的新型材料，经建设单位组织专家论证后将其改为可靠性更高的卷材类防水。严格按照更改后的材料施工，加强施工细部处理，保证防水质量达到相关要求。

四、存在问题

（一）未设置清晰、细化、可衡量的绩效目标

项目的可研报告、申报批复文件等仅有泛化的建设内容，没有将项目绩效目标细化分解具体的绩效指标，没有通过清晰、可衡量的指标值予以体现。

（二）风险控制制度有待进一步细化

项目单位依照要求建立了债务风险动态监测机制，对识别到的风险建立了应对的防范措施，建立了债务风险应对预案和社会稳定风险应对预案，但应对预案针对的风险压力场景设计较为单一，措施不够具体。

五、有关建议

（一）提高预算绩效管理的精准度

一是在设定预算绩效指标时，结合项目的具体情况进行细化，充分体现项目的数量、质量、时效、成本等关键指标，并使指标设定更加精确、可衡量。二是债券资金涉及很多领域，各项目之间差异较大，可以对项目分类、分层次设定指标，体现项目的特点和差异性，便于同类项目进行比较，也便于更加客观的做好评价工作，有效提升绩效管理水平。

（二）强化绩效管理意识，提升绩效管理水平

建议江苏常州经济开发区东方新城建设服务中心强化绩效意识，以全面实施预

算绩效管理为关键点和突破口，在推进自评工作开展时，结合评价工作实际情况，推动项目实施过程中规范化、严格化，确保绩效评价结果公正客观，真实反映绩效，如实反映问题，提高自我评价质量。健全完善评价机制，深入推进评价工作，提升整体绩效管理水平。

（三）项目完成后重视运营工作，持续达成良好的社会效益和环境效益。

六、相关信息

附件：1. 绩效评价评分表

